

Gryfino, dnia 5 sierpnia 2010 roku

Danuta Mielnik
ul. Kasztanowa 3
74-105 Pniewo

Arkadiusz Bieniewicz
ul. Armii Krajowej 93
74-100 Gryfino

22.148

Urząd Miasta i Gminy w Gryfinie	
WPLYNEŁO	
BOR 0562-10/10	
11 08. 2010	
Nr M 488	Za M
Podpis BOR	m

RADA MIEJSKA w Gryfinie za pośrednictwem jej

Przewodniczącego
Pana
Mieczysława Sawaryna

ul. 1 Maja 16
74-100 GRYFINO

Dotyczy: Projektu uchwały przedkładanego przez grupę mieszkańców w sprawie uchyleneia uchwały Nr XV/212/03 w sprawie uchwalenia zmiany w planie ogólnym zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Gryfino obejmującej obszar trasy napowietrznej linii energetycznej 110 kV od Elektrowni Dolna Odra do Chlebowa.

Działając na podstawie § 36 ust. 1 pkt 5 Regulaminu Rady Miejskiej w Gryfinie stanowiącym załącznik nr 5 do uchwały Rady Miejskiej w Gryfinie Nr XIV/196/99 z dnia 30 grudnia 1999r. w sprawie przyjęcia Statutu Gminy Gryfino (Dz.Urz.Wojew.Zacho. z 2003r. Nr 47, poz. 803 z późniejszymi zmianami) niniejszym jako wskazany na listach popierających mieszkańców PEŁNOMOCNIK, o którym mowa w § 36 ust. 4 przedkładam Wysokiej Radzie projekt uchwały grupy mieszkańców w sprawie:

uchyleneia uchwały Nr XV/212/03 w sprawie uchwalenia zmiany w planie ogólnym zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Gryfino obejmującej obszar trasy napowietrznej linii energetycznej 110 kV od Elektrowni Dolna Odra do Chlebowa.

Projekt spełnia wszystkie wymogi formalne określone w § 36 powołanego powyżej Regulaminu Rady Miejskiej w Gryfinie, wobec czego proszę w imieniu grupy mieszkańców o uruchomienie stosownych procedur żywiąc nadzieję, że przedmiotowa inicjatywa mieszkańców spotka się z akceptacją Radnych Rady Miejskiej, która wyrażą w przyjętej stosownej uchwale.

Załączniki:

1. Projekt uchwały z uzasadnieniem.
2. Listy mieszkańców popierających projekt uchwały.

Arkadiusz Bieniewicz

Mieczysław Sawaryna

UCHWAŁA NR / 2010
RADY MIEJSKIEJ W GRYFINIE
z dnia 2010 r.

w sprawie uchylenia uchwały Nr XV/212/03 w sprawie uchwalenia zmiany w planie ogólnym zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Gryfino obejmującej obszar trasy napowietrznej linii energetycznej 110 kV od Elektrowni Dolna Odra do Chlebowa.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591; zmiany: z 2002 r. Nr 23 poz. 220, Nr 62 poz. 558, Nr 113 poz. 984, Nr 214 poz. 1806, Nr 153 poz. 1271, z 2003 r. Nr 80 poz. 717, Nr 162 poz. 1568, z 2004 r. Nr 102 poz. 1055, Nr 116 poz. 1203, z 2005 r. Nr 172 poz. 1441, Nr 175 poz. 1457, z 2006 r. Nr 17 poz. 128, Nr 181 poz. 1337, z 2007 r. Nr 48 poz. 327, Nr 138 poz. 974, Nr 173 poz. 1218, z 2008 r. Nr 180 poz. 1111, Nr 223 poz. 1458, z 2009 r. Nr 52 poz. 420, Nr 157 poz. 1241, z 2010 r. Nr 28 poz. 142, Nr 28 poz. 146, Nr 106 poz. 675/, **uchwała się co następuje:**

§ 1

Postanawia się uchylić uchwałę Rady Miejskiej Nr XV/212/03 z dnia 4 grudnia 2003 r. w sprawie uchwalenia zmiany w planie ogólnym zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Gryfino obejmującej obszar trasy napowietrznej linii energetycznej 110 kV od Elektrowni Dolna Odra do Chlebowa.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Gryfino.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Mieczysław Sawaryn

Uzasadnienie

Obywatelski projekt uchwały zmierza do uchylenia uchwały Rady Miejskiej w Gryfinie Nr XV/212/03 w sprawie uchwalenia zmiany w planie ogólnym zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Gryfino obejmującej obszar trasy napowietrznej linii energetycznej 110 kV od Elektrowni Dolna Odra do Chlebowa. Przedmiotowa uchwała stoi w sprzeczności z ważnymi interesami obywatelskimi, a także prywatnymi interesami mieszkańców obszaru dla którego plan został zmieniony. Nie bez znaczenia pozostaje również zapis Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego dla Gminy Gryfino, w którym przewiduje się alternatywny przebieg linii 110 kV. Wielokrotne monity i sprzeciwy obywatelskie w zakresie planowanych zmian, a później liczne monity o przystąpienie do zmiany obowiązującego Planu miejscowego zagospodarowania przestrzennego nie znalazły zrozumienia i akceptacji władz Gminy. Wobec powyższego składamy projekt obywatelski uchwały mający doprowadzić do uwzględnienia naszych praw i ważnego interesu prawnego mieszkańców Gminy.

Gryfino, dnia 01.09.2010 r.

BMP.PP-7328/62/10

Przewodniczący
Rady Miejskiej w Gryfinie

Dot. projektu uchwały grupy mieszkańców w sprawie uchylenia uchwały Nr XV/212/03 dotyczącej uchwalenia zmiany w planie ogólnym zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Gryfino, obejmującej obszar trasy napowietrznej linii energetycznej 110kV od Elektrowni Dolna Odra do Chlebowa

W nawiązaniu do pisma znak: BOR.0562/10/10 z dnia 20 sierpnia 2010r. przekazuję opinię prawną w sprawie projektu uchwały, przedłożonego przez grupę mieszkańców.

BMP.PP-a/a

2 up BURMISTRZA
Z-ca BURMISTRZA
Małgorzata Szabalkin

KANCELARIA RADCY PRAWNEGO

Jerzy Adamiec

Adres kancelarii: 71-497 Szczecin, ul. Miodowa 100

NIP: 955-106-62-35, REGON: 811059920

Nr wpisu na listę radców prawnych: Sz-637

Szczecin, 26 sierpnia 2010 r.

OPINIA PRAWNA

w sprawie uchylenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego

Stan faktyczny

Pismem datowanym na 5 sierpnia 2010 r. Danuta Mielnik oraz Arkadiusz Bieniewicz wystąpili do Rady Miejskiej w Gryfinie z wnioskiem o podjęcie uchwały Rady Miejskiej, której projekt załączyli. Przedmiotowy projekt dotyczy uchylenia uchwały nr XV/212/03 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 4 grudnia 2003 r. w sprawie uchwalenia zmiany w planie ogólnym zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Gryfino obejmującego obszar trasy napowietrznej linii energetycznej 110 kV od Elektrowni Dolna Odra do Chlebowa. Z treści przedmiotowego projektu uchwały wynika, że na mocy art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Rada Miejska miałaby uchylić w/w uchwałę z dnia 4 grudnia 2003 r.

Ocena prawna

Na gruncie istniejącego porządku prawnego, podstawowym aktem regulującym postępowanie w sprawach ustalania przeznaczenia terenu w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego gminy jest ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2003 r. Nr 80, poz. 717 ze zm.). Ustawodawca unormował szczegółowo zasady i tryb sporządzania planu miejscowego, a uchwalanie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest aktem złożonym proceduralnie, w którego toku organy gminy dokonują wielu czynności o doniosłych skutkach prawnych. Procedura sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy została szczegółowo uregulowana w art. 9 - 20 powołanej wyżej ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, a więc jej podjęcie przez radę gminy uchwały w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, następnie konieczne jest przekazanie uchwały wraz z załącznikami i dokumentacją prac planistycznych wojewodzie, w celu oceny jej zgodności z przepisami prawnymi oraz publikacja w dzienniku urzędowym województwa.

Powyżej przedstawiony tryb uchwalania planu miejscowego w zestawieniu z brzmieniem art. 27 w/w ustawy, z którego wynika, iż zmiana planu miejscowego następuje w takim trybie, w jakim jest on uchwalany oznacza również, że uchwały wprowadzającej plan miejscowy bądź jego zmianę nie można dowolnie uchylać z pominięciem procedury sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy. Takie stanowisko znajduje oparcie w orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego, wojewódzkich sądów administracyjnych oraz doktrynie prawa. W analogicznej do będącej przedmiotem niniejszej opinii sytuacji sprawie Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w wyroku z dnia 28 października 2008 r. II SA/OI 571/2008 LexPolonica nr 1988835 <http://orzeczenia.nsa.gov.pl>) stwierdził, iż: „*Uchwała rady gminy, w której orzeczono o uchyleniu istniejącej uchwały dotyczącej zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla określonego terenu powoduje zmianę tego planu. Zatem wymagane jest poprzedzenie takiej uchwały uchylającej przeprowadzeniem stosowniej procedury, zgodnie z art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. 2003 r. Nr 80 poz. 717 ze zm.).*”, bowiem jak podkreślił WSA: „*uchylenie istniejącego planu miejscowego we wskazanym wyżej zakresie stanowi w ocenie Sądu w istocie zmianę obecnie istniejącego planu miejscowego dla tego terenu*” (tak samo wyrok WSA w Opolu z dnia 27 września 2007 r. II SA/Op 355/2007 LexPolonica nr 1891706; podobny pogląd wyrażono w doktrynie - Z. Kostka, J. Hyla, Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Komentarz i przepisy wykonawcze, Gdańsk 2004, str. 63-64; Z. Niewiadomski, Planowanie przestrzenne. Zarys systemu, Warszawa 2003, str. 120-121). Nawet w odniesieniu do dużo bardziej dyskusyjnej niż przedmiotowa sytuacji uchylenia planu miejscowego, który **jeszcze nie wszedł w życie** NSA w wyroku z dnia 11 stycznia 2006 r. (sygn. akt II OSK 423/05, <http://orzeczenia.nsa.gov.pl>) stwierdził, że: „*zmiana miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego uchwalonego, ale jeszcze nieobowiązującego, również z powodu oczekiwania na ogłoszenie w organie promulgacyjnym województwa, może nastąpić – w myśl wymagań art. 27 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym – tylko w trybie przewidzianym dla jego uchwalenia. W konsekwencji rada gminy, chcąc zmienić uchwalony, ale jeszcze nieopublikowany plan powinna podjąć uchwałę o przystąpieniu do jego zmiany, a uchwałę o uchyleniu planu, o jakim mowa, podjąć dopiero po przeprowadzeniu ustawowo określonej procedury planistycznej*”.

Odnosząc powyższe rozważania na grunt rozpoznawanej sprawy należy stwierdzić, że przedmiotowy projekt uchwały została oparty jedynie na podstawie art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), który stanowi, że do właściwości rady gminy należy uchwalanie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Z analizy powołanego przepisu wynika, że nie może one

stanowią wyłączonej podstawy prawnej, umożliwiającej uchylenie uchwały w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Jest to ogólna norma kompetencyjna, wymagająca uszczegółowienia w przypadku stanowienia aktów prawa miejscowego w dziedzinie planowania przestrzennego.

Sformułowanie przepisu art. 27 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, stwierdzającego, że „*zmiana studium lub planu miejscowego następuje w takim trybie, w jakim są one uchwalane*” oznacza konieczność stosowania odpowiedniego trybu uchylenia planu miejscowego, tymczasem opiniowany projekt całkowicie pomija zastosowanie tego trybu.

Wobec powyższego podjęcie przez Radę Miejską w Gryfinie zaproponowanej przez wnioskodawców uchwały uchylającej istniejący plan miejscowy nastąpiłoby z rażącym naruszeniem art. 20 oraz art. 27 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.


Jerzy Adamiec
RADCA PRAWNY
Numer wpisu Sz 637

BURMISTRZ
MIASTA I GMINY
GRYFINO

BMP.PP-7328/ BOR/02/10

*Prosy o przesłanie do pełnomocnika
stanowiska grupy mieszkańców*
J. Piłat

Gryfino, dnia 04.10.2010 r.

Pan
Mieczysław Sawaryn
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Gryfinie
w/m

Dotyczy: pisma znak BOR.0562/10/10 z dnia 28.09.2010r. w sprawie przedstawienia stanowiska w kwestii uchylenia uchwały Nr XVI/212/03 dotyczącej zmiany w planie ogólnym zagospodarowania przestrzennego obejmującego trasę napowietrznej linii energetycznej 110 kV od Elektrowni Dolna Odra do Chlebowa.

W odpowiedzi na powyższe pismo, przedstawiam swoje stanowisko w przedmiotowej sprawie, które jest zgodne z opinią radcy prawnego Jerzego Adamca mówiącą o tym, że „...tryb uchwalania planu miejscowego w zestawieniu z brzemieniem art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2003 r. Nr 80, poz. 717 ze zm.), z którego wynika, iż zmiana planu miejscowego następuje w takim trybie, w jakim jest on uchwalany. Oznacza to również, że uchwała wprowadzająca plan miejscowy bądź jego zmianę nie może być dowolnie uchylana z pominięciem procedury sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy. Takie stanowisko znajduje oparcie w orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego, wojewódzkich sądów administracyjnych oraz doktrynie prawa”.

Ponadto przedłożony projekt uchwały grupy mieszkańców „...został oparty jedynie na podstawie art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), który stanowi, że do właściwości rady gminy należy uchwalanie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Z analizy powołanego przepisu wynika, że nie może on stanowić wyłącznej postawy prawnej, umożliwiającej uchylenie uchwały w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Jest to ogólna norma kompetencyjna, wymagająca uszczegółowienia w przypadku stanowienia aktów prawa miejscowego w dziedzinie planowania przestrzennego”.

„Sformułowanie przepisu art. 27 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, stwierdzającego, że <zmiana studium lub planu miejscowego następuje w trybie, w jakim są one uchwalane> oznacza konieczność stosowania odpowiedniego trybu uchylenia planu miejscowego, tymczasem opiniowany projekt całkowicie pomija zastosowanie tego trybu”.

W świetle powyższej opinii, podjęcie zaproponowanej przez grupę mieszkańców uchwały uchylającej istniejący plan miejscowy, nastąpiłoby z rażącym naruszeniem prawa. Zmiana przedmiotowego planu miejscowego, może nastąpić dopiero po przeprowadzeniu ustawowo określonej procedury planistycznej.

BMP.PP-a/a

BURMISTRZ
Miasta i Gminy Gryfino
[Podpis]
inż. Henryk Piłat