



BMK.0003.27.2025.JS

Gryfino, 07 stycznia 2026 r.



Pani
Iwona Gatkowska
Radna Gminy Gryfino

**Odpowiedź na interpelację nr 237/25
z dnia 17 grudnia 2025 roku
(Wpływ do Urzędu Miasta i Gminy Gryfino 22 grudnia 2025 r.)**

W odpowiedzi na interpelację nr 237/25 z dnia 17 grudnia 2025 r. w sprawie wyników kontroli gospodarowania odpadami, przedstawiam poniższe wyjaśnienia:

1. Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w polskim porządku prawnym funkcjonuje jeden system odbioru odpadów komunalnych. Ustawa nie przewiduje odrębnych, samodzielnych umów w tym zakresie. Odbieranie odpadów komunalnych stanowi jedną usługę publiczną, w ramach której właściciele nieruchomości są zobowiązani do selektywnego zbierania odpadów komunalnych, a gmina jest zobowiązana do zapewnienia odbioru wszystkich selektywnie zbieranych frakcji odpadów, w tym odpadów zmieszanych, papieru, szkła, metali i tworzyw sztucznych oraz bioodpadów:

W związku z powyższym nie jest możliwe wyodrębnienie w sensie prawnym:

- „braku umowy na odbiór odpadów komunalnych”
- „braku umowy na odbiór odpadów segregowanych,”

jako dwóch odrębnych kategorii umów.

Brak umowy lub brak objęcia nieruchomości systemem gminnym oznacza jednocześnie brak zapewnienia odbioru wszystkich frakcji odpadów komunalnych, w tym odpadów zbieranych selektywnie. Natomiast, niewywiązywanie się z obowiązku segregacji odpadów przez właściciela nieruchomości nie stanowi braku umowy, lecz naruszenie obowiązku selektywnego zbierania odpadów, które skutkuje zastosowaniem podwyższonej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz postanowieniami *Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Gryfino*, podmioty prowadzące działalność gospodarczą na terenie gminy są **zobowiązane do zawarcia umowy z podmiotem uprawnionym do odbioru odpadów komunalnych**. Umowa ta powinna obejmować **systematyczny odbiór wszystkich wytwarzanych odpadów**, w tym odpadów podlegających **selektywnej zbiórce**, zgodnie z obowiązującymi zasadami

segregacji odpadów komunalnych. Podmioty te są ponadto **obowiązane do prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów** w sposób zapewniający prawidłowe oddzielanie poszczególnych frakcji, ich właściwe gromadzenie oraz umożliwiający odbiór i dalsze zagospodarowanie przez podmiot realizujący odbiór odpadów.

Gmina nie ma uprawnień ani podstaw prawnych do kontroli osób fizycznych korzystających z pojemników na odpady komunalne. Nie może również żądać okazania dokumentu tożsamości ani innych dokumentów, które potwierdzałyby prawo do korzystania z danego pojemnika w momencie pozbywania się odpadów. System gospodarki odpadami opiera się na odpowiedzialności właściciela nieruchomości za prawidłowe zarządzanie odpadami powstającymi na jego posesji. Kontrole mogą dotyczyć jedynie właścicieli nieruchomości, a nie osób korzystających z pojemników na odpady. W związku z tym, gmina nie ma możliwości sprawdzenia, czy dana osoba ponosi opłatę za gospodarowanie odpadami, ani czy odpady wrzucane do pojemników pochodzą z nieruchomości objętej systemem. Prowadzenie kontroli osób korzystających z pojemników na odpady jest praktycznie niemożliwe z powodu ograniczeń organizacyjnych i technicznych. System zarządzania odpadami nie został zaprojektowany w taki sposób, aby umożliwiał stałą weryfikację tożsamości osób pozbywających się odpadów ani ustalanie źródła tych odpadów w momencie ich wrzucania do pojemników. Dodatkowo, przepisy prawa nie przewidują obowiązku prowadzenia ewidencji osób fizycznych korzystających z pojemników, a stworzenie takiej ewidencji byłoby niemożliwe do zrealizowania w skali systemu – zarówno na poziomie lokalnym, jak i krajowym. W rezultacie brak jest zarówno prawnych, jak i organizacyjnych oraz technicznych możliwości do przeprowadzania kontroli osób korzystających z pojemników na odpady komunalne oraz weryfikacji ich opłat za gospodarowanie odpadami.

2. Stwierdza się, że każdego dnia do Urzędu Miasta i Gminy zgłaszają się osoby fizyczne w celu złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Jednocześnie każdego dnia wpływają zgłoszenia osób fizycznych dotyczące zmian w zakresie deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym zarówno zwiększenia, jak i zmniejszenia liczby osób uwzględnionych w deklaracji. W praktyce oznacza to, że niektóre nieruchomości mogą pozostawać czasowo lub trwale bez osób zamieszkujących. Zgodnie z przepisami ustawy, o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, obowiązek złożenia deklaracji spoczywa na właścicielu nieruchomości w rozumieniu tej ustawy.

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi w gminie Gryfino dotyczy nieruchomości zamieszkałych, potocznie określanych jako gospodarstwa domowe. Jednocześnie należy wskazać, że sposób ustalania tej opłaty oparty jest na liczbie osób zamieszkujących daną nieruchomość. Oznacza to, że opłata nie jest ustalana ryczałtowo na gospodarstwo domowe, lecz naliczana w oparciu o liczbę osób faktycznie zamieszkujących nieruchomość.

W przypadku nieruchomości, na których prowadzona jest działalność gospodarcza, obowiązek odbioru odpadów realizowany jest poprzez indywidualną umowę z Przedsiębiorstwem Usług Komunalnych Sp. z o.o.

3. Działania kontrolne w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi będą podejmowane w sposób **planowy, ciągły i systematyczny**, w ramach kompetencji ustawowych gminy, z uwzględnieniem przepisów prawa miejscowego oraz obowiązujących regulaminów. Kontrole te będą realizowane w sposób umożliwiający skuteczne monitorowanie przestrzegania obowiązków **właścicieli nieruchomości, w szczególności w zakresie prawidłowego prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów oraz terminowego uiszczenia opłat za gospodarowanie odpadami**. W ramach prowadzonych czynności kontrolnych gmina będzie weryfikować prawidłowość prowadzenia gospodarki odpadami. Czynności te będą realizowane w sposób powtarzalny, zapewniający stały nadzór nad funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami, z zachowaniem zasad proporcjonalności, legalności i równego traktowania wszystkich właścicieli nieruchomości.

Z up. BURMISTRZA
Z-ca BURMISTRZA
Tomasz Miller

Otrzymują:

1. Adresat
2. BMK – aa.

